



TRIBUNAL ELECTORAL  
DEL ESTADO DE PUEBLA

**JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS  
DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DE  
LA CIUDADANÍA.**

**EXPEDIENTE:** TEEP-JDC-101/2023.

**PARTE ACTORA:** TERESITA MORALES  
CASTRO.

**AUTORIDAD RESPONSABLE:** COMISIÓN  
PERMANENTE DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO  
DE PUEBLA.

**MAGISTRADA PONENTE:** IDAMIS PASTOR  
BETANCOURT.

**SECRETARIO INSTRUCTOR:** ISABEL  
CARREÓN PONCE DE LEÓN.

Heroica Puebla de Zaragoza; a diez de noviembre dos mil veintitrés<sup>1</sup>.

**VISTOS**, para resolver los autos del Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales de la Ciudadanía al rubro indicado, promovido por Teresita Morales Castro, por su propio derecho, para controvertir la resolución emitida por la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del estado de Puebla, mediante la cual desechó la denuncia del expediente identificado con la clave **SE/ORD/TMC/051/2023**.

**GLOSARIO:**<sup>2</sup>

|                               |                                                                                         |
|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Autoridad Responsable:</b> | Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Puebla. |
| <b>Constitución Federal:</b>  | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.                                  |
| <b>Constitución Local:</b>    | Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla.                            |

<sup>1</sup> Las fechas en la presente sentencia se entenderá que corresponden al año en curso, salvo mención expresa al respecto.

<sup>2</sup> Catálogo de expresiones que se utilizaran en la presente sentencia.

|                                                              |                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Código Electoral Local:</b>                               | Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.                                                                                             |
| <b>Denunciante, recurrente, quejosa, promovente, actora:</b> | Teresita Morales Castro.                                                                                                                                         |
| <b>Encargada de Despacho de la Dirección Jurídica</b>        | Encargada de Despacho de la Dirección Jurídica del Instituto Electoral del Estado de Puebla.                                                                     |
| <b>Instituto, IEE, autoridad remisor:</b>                    | Instituto Electoral del Estado.                                                                                                                                  |
| <b>Sala Regional:</b>                                        | Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la cuarta circunscripción plurinominal con sede en Ciudad de México. |
| <b>Sala Superior:</b>                                        | Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.                                                                                        |
| <b>Tribunal, Tribunal Local:</b>                             | Tribunal Electoral del Estado de Puebla.                                                                                                                         |

**RESULTANDO:**

**I. Antecedentes.<sup>3</sup>**

**Contexto.**

**1. Recepción de la denuncia.** El catorce de agosto, se recibió en la Oficialía de Partes del Instituto el escrito de queja presentado por la ahora recurrente, mediante el cual hizo del conocimiento presuntas violaciones a la normativa electoral, consistente en promoción personalizada y actos anticipados de precampaña campaña, por parte de Alejandro Armenta Mier, en su carácter de Senador de la República.

<sup>3</sup> De los escritos de demanda y de las constancias que obran en autos del expediente al rubro indicado, se desprenden los siguientes hechos.



**2. Acuerdo de Radicación.** El dieciséis de agosto, la Encargada de Despacho de la Dirección Jurídica, ordenó registrar la queja mediante expediente con clave **SE/ORD/TMC/051/2023**, en el cual se ordenó realizar las diligencias de investigación correspondientes, reservar la admisión y emplazamiento y el dictado de las medidas cautelares y de protección.

**3. Resolución impugnada.** El dieciocho de octubre, la Comisión Responsable ordenó desechar la denuncia presentada por la recurrente, toda vez que a su juicio se advirtió una causal de improcedencia establecida en el artículo 404 fracción IV del Código Local y 43 fracción IV del Reglamento de Quejas y Denuncias.

**Trámite ante este Tribunal Electoral Local.**

**4. Juicio de la Ciudadanía.** Inconforme con lo anterior, el veinticuatro de octubre, fue presentado ante la Oficialía de Partes del IEE, escrito signado por la recurrente y dirigido a este Tribunal Electoral con finalidad de controvertir la resolución mencionada en el punto inmediato anterior.

**5. Remisión a este Tribunal.** Realizado el trámite de ley, el veintisiete de octubre, se tuvo por recibido en la Oficialía de Partes de este Tribunal el Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales promovido por la parte actora, así como las constancias que lo acompañan.

**6. Turno.** Mediante acuerdo de treinta y uno de octubre, la Magistrada Presidenta de este Organismo Jurisdiccional, ordenó la integración del expediente, asignándole la clave **TEEP-JDC-101/2023** conforme al libro de gobierno y a su vez, lo turnó a la ponencia a su cargo para su estudio y resolución.

**7. Radicación.** Mediante proveído de diez de noviembre, la Magistrada Ponente tuvo por turnado el expediente, ordenó su radicación; y reservó acordar sobre la admisión y cierre de instrucción.

**8. Admisión y cierre de instrucción.** Una vez que fue estudiado el presente Juicio de la Ciudadanía, en el momento procesal oportuno, la Magistrada Ponente acordó: admitir el medio de impugnación y cerrar la instrucción, es por lo que, a fin de dar cumplimiento a lo establecido en la fracción II del artículo 373 y 374 del Código Electoral Local, se determinó sesionar en esta fecha para resolver el presente Juicio de la Ciudadanía.

### **RAZONES Y FUNDAMENTOS:**

#### **PRIMERO. JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA.**

Este Tribunal Electoral, ejerce jurisdicción y es competente para conocer y resolver el presente asunto, ello con fundamento en lo dispuesto en los artículos 116 fracción IV de la Constitución Federal; 3 fracción IV de la Constitución Local; 1 fracciones V y VII, 3, 8, 325, 338 fracción III, 340 fracción II, 353 Bis y 354 párrafo segundo del CIPEEP; 11, fracción IV, 14, fracciones VII y XIX, y 18 fracción II, del Reglamento Interior del Tribunal Electoral del Estado de Puebla.

En el caso concreto, este Tribunal Electoral es competente para conocer del presente asunto, al ser promovido por una ciudadana por su propio derecho y en su calidad de denunciante dentro de un procedimiento ordinario sancionador, para controvertir la resolución mediante la cual la Comisión Responsable desechó la queja dentro del expediente **SE/ORD/TMC/051/2023**, en el que se denunció la comisión de posibles actos anticipados de precampaña, campaña y promoción personalizada, mismos que pueden ser violatorios de las reglas establecidas en la normativa electoral; supuesto que se encuentra contenido en el artículo 353 Bis del CIPEEP, el cual prevé la existencia del Juicio para Protección



TRIBUNAL ELECTORAL  
DEL ESTADO DE PUEBLA

de los Derechos-Político Electorales de la Ciudadanía, para controvertir dichos actos de autoridad.

## SEGUNDO. PROCEDENCIA Y EXHAUSTIVIDAD.

Al haber realizado un análisis exhaustivo de las constancias que integran el expediente al rubro citado, este Tribunal Electoral Local no advierte la actualización de alguna causal de improcedencia o sobreseimiento de las previstas en el contenido de los artículos 369 y 372 del Código Comicial. Por otro lado, este Organismo Jurisdiccional estudiará minuciosamente todas y cada una de las constancias que integran el expediente, a fin de cumplir con el principio de exhaustividad que rige en materia electoral y que obliga a este Tribunal a analizarlas en forma integral, lo anterior en acatamiento a lo dispuesto en las jurisprudencias 12/2001 y 43/2002 sustentadas por la Sala Superior, de rubros: **"PRINCIPIO DE EXHAUSTIVIDAD. LAS AUTORIDADES ELECTORALES DEBEN OBSERVARLO EN LAS RESOLUCIONES QUE EMITAN"**<sup>4</sup> y **"EXHAUSTIVIDAD EN LAS RESOLUCIONES. CÓMO SE CUMPLE."**<sup>5</sup>

En el entendido de que, además se analizará integralmente el escrito de demanda, toda vez que los agravios se pueden desprender de cualquiera de sus partes, lo anterior, encuentra sustento en el criterio contenido en la jurisprudencia 02/98, sustentada por la Sala Superior, de rubro: **"AGRAVIOS. PUEDEN ENCONTRARSE EN CUALQUIER PARTE DEL ESCRITO INICIAL."**<sup>6</sup>

Por otro lado, este Organismo Colegiado, se abocará al estudio de los agravios expuestos, realizando un examen en conjunto, atendiendo a la estrecha vinculación que pudieran guardar entre sí, o bien por separado, ya sea en el propio orden en que se hayan planteado o en orden diverso, según amerite el caso; sin que esta metodología les cause lesión, dado

<sup>4</sup> Visible en la Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Justicia Electoral. Suplemento 6, Año 2003, página 51.

<sup>5</sup> Visible en la Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Justicia Electoral. Suplemento 5, Año 2002, páginas 16 y 17.

<sup>6</sup> Consultable en: Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, Tomo: Jurisprudencia, páginas 22-23.

que es de explorado derecho que no es la forma como se estudian los agravios lo que puede originar una lesión.

Al efecto resulta aplicable la jurisprudencia número **04/2000**<sup>7</sup>, que al rubro dice: **“AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN.”**

### **TERCERO. MEDIOS DE PRUEBA Y SU VALORACIÓN.**

#### **I. PRUEBAS DE LA PARTE ACTORA:**

1. **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistentes en copia simple de la **“RESOLUCIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, APROBADA EN LA REANUDACION DE LA SESION ORDINARIA DE FECHA ONCE DE SEPTIEMBRE DEL DOS MIL VEINTITRÉS, Y CONTINUADA EN FECHA DIECIOCHO DE SEPTIEMBRE DEL DOS MIL VEINTITRES POR LA CUAL DESECHAN LA DENUNCIA FORMULADA POR LA SUSCRITA, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO SANCIONADOR SE/ORD/TMC/051/2023”**, la cual deberá ser remitida por la responsable en copia certificada.
2. **LA PRESUNCIONAL LEGAL Y HUMANA**, de todo lo que favorezca al suscrito en el presente recurso de apelación y que se relacione con los hechos que originaron el mismo.
3. **INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES**, de todo lo que se desprenda de las actuaciones en el presente expediente y que favorezcan al suscrito en el presente recurso de apelación y que se relacione con los hechos que lo originaron.

Respecto a la señalada con el punto **1** al no ser remitida por la parte actora junto con su escrito de demanda, así como al no justificar que la solicitó oportunamente y no le fue otorgada, con fundamento en los

<sup>7</sup> Consultable en: “Justicia Electoral”. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 4, Año 2001, páginas 5 y 6.



artículos 356, 357, segundo párrafo, y 361, fracción IV, del CIPEEP, se tiene por **no admitida**.

Finalmente, las identificadas como **2 y 3**, se tienen por ofrecidas la **presuncional legal y humana, así como la instrumental de actuaciones**, consistiendo la primera en la consecuencia que la ley o este Tribunal deducen de un hecho conocido o debidamente probado, para averiguar la verdad de otro desconocido; prueba tendente a demostrar la procedencia o no de los agravios formulados por el accionante, y la segunda en las actuaciones y constancias que obran en el presente expediente. En esos términos, se tienen por admitidas y valoradas con fundamento en los artículos 358, fracción IV del Código de la materia.

## II. AUTORIDAD RESPONSABLE

1. Copias certificadas por el Secretario Ejecutivo del IEE, de todas las constancias que integran el expediente del procedimiento ordinario sancionador identificado con clave alfanumérica **SE/ORD/TMC/051/2023**.

La anterior prueba constituye una documental pública con pleno valor probatorio en términos de lo establecido en los artículos 358, fracción I, inciso a) y 359, primer párrafo del CIPEEP.

## CUARTO. SUPLENCIA DE LA QUEJA.

De acuerdo a lo dispuesto por el numeral 370 párrafo segundo del Código Electoral, en el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano se debe de suplir la deficiencia en la argumentación de los agravios, cuando estos puedan ser deducidos de los hechos expuestos en el medio de impugnación; lo cual se ve robustecido por el criterio emitido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación<sup>8</sup>, quien ha sostenido que los

<sup>8</sup> En adelante se le citará como Sala Superior del TEPJF.

agravios que se hagan valer en un medio de impugnación, pueden ser desprendidos de cualquier capítulo del escrito inicial y no necesariamente deberán estar contenidos en el capítulo respectivo.

Por lo tanto, este Tribunal se concentrará en analizar los motivos de inconformidad expuestos por la actra, en su escrito de veinticuatro de octubre de dos mil veintitrés, independientemente de su apartado o capítulo, que expliquen, aún en forma mínima, porqué o cómo el acto reclamado se aparta del derecho, a través de la confrontación de las situaciones fácticas concretas frente a la norma aplicable (de modo tal que evidencie la violación) y la propuesta de solución o conclusión sacada de la conexión entre aquellas premisas (hecho y fundamento).

Lo anterior, encuentra sustento en el criterio contenido en la jurisprudencia **2/98** emitida por la Sala Superior del TEPJF, de rubro: **"AGRAVIOS. PUEDEN ENCONTRARSE EN CUALQUIER PARTE DEL ESCRITO INICIAL."**<sup>9</sup>.

## **QUINTO. SÍNTESIS DE AGRAVIOS, PRETENSIÓN Y LITIS.**

De la lectura del Juicio de la Ciudadanía promovido por la parte actora se desprende lo siguiente.

**I. Agravios:** Mismos que fueron señalados por la promovente de la siguiente manera.

**Primer agravio.** La resolución reclamada adolece de una indebida fundamentación, al aplicar normas que no están previstas en los ordenamientos que regulan el procedimiento sancionador, como lo son el Código comicial local y el Reglamento de Quejas y Denuncias del IEE.

<sup>9</sup> Consultable en: Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, Tomo: Jurisprudencia, páginas 22-23.



**Segundo agravio.** Ilegal razonamiento al establecer elementos adicionales que benefician al infractor y, en consecuencia, mezclar el elemento personal con el temporal para su acreditación.

**Tercero agravio.** Afectación al principio de equidad en la contienda, con actos que no están justificados al no realizar un estudio contextual e integral de las conductas denunciadas.

**II. Informe circunstanciado:** La autoridad señalada como responsable considera que la resolución controvertida se emitió en estricta observancia a al Principio de Legalidad a que se desechó la denuncia presentada por la actora, sin que se hay existido un indebido desechamiento o fundamentación.

De igual forma que, del análisis previo realizado por la Autoridad responsable, el desechamiento se dictó en estricto cumplimiento a los extremos normativos electorales, conforme a los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza, independencia, paridad de género y máxima publicidad; mismos que surtieron su aplicación de manera correcta y adecuada conforme al artículo 8 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

Finalmente, la autoridad responsable solicita se confirme el acto impugnado, en materia del presente asunto.

**III. Pretensión:** De los agravios manifestados por la parte actora, se desprende que su pretensión radica en que este Tribunal, le conceda la razón y, en consecuencia, se revoque la resolución dictada por la Comisión Responsable, a efecto de que continúe con la sustanciación de su denuncia.

**IV. Litis:** En consecuencia, la litis en el presente asunto se centra en dilucidar si la determinación de la Comisión fue o no conforme a derecho.

#### **SEXTO. MARCO NORMATIVO.**

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 14 señala que nadie podrá ser privado de su libertad o de sus propiedades, posesiones o derechos, sino mediante juicio seguido ante los tribunales previamente establecidos, en el que se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento y conforme a las leyes expedidas con anterioridad al hecho.

Por su parte, el artículo 16 del mismo ordenamiento establece una garantía de seguridad jurídica fundamental para los gobernados al establecer que: *“Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento”*.

Así, el diverso 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos fija que toda persona tiene derecho a que le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial.

De lo anterior se advierte que las autoridades en atención al derecho de acceso a la justicia tienen la obligación de emitir sentencias o resoluciones en las que se funde y motive, tal y como lo establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las normas aplicables en cada caso concreto.

De esta forma, la fundamentación implica la expresión del precepto legal aplicable al caso, esto es, la obligación de la autoridad emisora del acto,



**TRIBUNAL ELECTORAL  
DEL ESTADO DE PUEBLA**

de citar los preceptos legales y normativos, en que se apoya la determinación adoptada.

Por su parte, la motivación radica en la necesidad de señalar las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan considerado para la emisión del acto, es decir, la manifestación de los razonamientos sobre el por qué consideró que el caso concreto se adecua a la hipótesis normativa.

En ese sentido, toda autoridad, ya sea administrativa o jurisdiccional, tiene la obligación de señalar los preceptos legales y los motivos por los cuales considera que su decisión se encuentra apegada a derecho.

Por otro lado, en relación con los procedimientos sancionadores, el artículo 386 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, señala que se clasifican en dos tipos, siendo uno de ellos, los ordinarios sancionadores, que son los que se instauran por faltas cometidas dentro y fuera de los procesos electorales.

En ese orden de ideas, en los diversos 402, 403, 404, 405, 406, 407 y 408 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla de la materia, en lo que interesa, se establece que:

- Dentro de los procesos electorales, el Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral del Estado, elaborará un proyecto de resolución.
- Cuando durante la sustanciación de una investigación el Secretario Ejecutivo advierta hechos distintos al objeto de ese procedimiento que puedan constituir distintas violaciones electorales, o la responsabilidad de actores diversos a los denunciados, podrá ordenar el inicio, de oficio, de un nuevo procedimiento de investigación.
- El Secretario Ejecutivo contará con un plazo de cinco días para emitir el acuerdo de admisión o propuesta de desechamiento,

contados a partir del día en que reciba la queja o denuncia. En caso de que se hubiese prevenido al quejoso, a partir de la recepción del desahogo de la prevención o de la fecha en la que termine el plazo sin que se hubiese desahogado la misma.

- Admitida la queja o denuncia, el Secretario Ejecutivo emplazará al denunciado, sin perjuicio de ordenar las diligencias de investigación que estime necesarias.
- Con la primera notificación al denunciado se le correrá traslado con una copia de la queja o denuncia, así como de las pruebas que, en su caso, haya aportado el denunciante o hubiera obtenido a prevención de la autoridad que la recibió, concediéndole un plazo de cinco días para que conteste respecto a las imputaciones que se le formulan.
- Una vez que el Secretario Ejecutivo tenga conocimiento de los hechos denunciados, en su caso, dictará de inmediato las medidas necesarias para dar fe de los mismos; para impedir que se pierdan, destruyan o alteren las huellas o vestigios, y en general para evitar que se dificulte la investigación.
- Concluido el desahogo de las pruebas y, en su caso, agotada la investigación, el Secretario Ejecutivo pondrá el expediente a la vista del quejoso y del denunciado para que, en un plazo de cinco días, manifiesten lo que a su derecho convenga.
- Hecho lo anterior se procederá en términos de la remisión al Tribunal del procedimiento sancionador, a efecto de que el resuelva lo conducente.

De las líneas anteriores, se puede concluir que, el Secretario Ejecutivo del IEE, tiene la facultad desechar las denuncias o en su caso admitirlas para que se lleven a cabo las diligencias correspondientes y una vez que



TRIBUNAL ELECTORAL  
DEL ESTADO DE PUEBLA

se encuentre debidamente integrado el expediente, remitirlo a este Tribunal para que conozca del fondo de la controversia planteada.

La Constitución Federal en su artículo 14 señala que nadie podrá ser privado de su libertad o de sus propiedades, posesiones o derechos, sino mediante juicio seguido ante los tribunales previamente establecidos, en el que se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento y conforme a las leyes expedidas con anterioridad al hecho.

Por su parte, el artículo 16 del mismo ordenamiento establece una garantía de seguridad jurídica fundamental para los gobernados al establecer que: *“Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento”*.

Así, el diverso 17 de la Constitución fija que toda persona tiene derecho a que le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial.

**Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Puebla:**

**ARTÍCULO 368.-**

(...)

*Sólo para la admisión o desechamiento de los recursos, podrá aplicarse de manera supletoria el Código de Procedimientos Civiles para el Estado Libre y Soberano de Puebla.”*

**SÉPTIMO. ESTUDIO DE FONDO.**

La parte actora señala que la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del IEE, al dictar resolución dentro del expediente **SE/ORD/TMC/051/2023** realizó un ilegal razonamiento al establecer elementos adicionales que benefician al infractor y, en consecuencia, mezclar el elemento personal con el temporal para su acreditación,

además señala la afectación al principio de equidad en la contienda, con actos que no están justificados al no realizar un estudio contextual e integral de las conductas denunciadas.

Por su parte la autoridad responsable, señaló que la resolución controvertida se emitió en estricto cumplimiento a los extremos normativos electorales, conforme a los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza, independencia, paridad de género y máxima publicidad; mismos que surtieron su aplicación de manera correcta y adecuada conforme al artículo 8 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

Así, se procede a estudiar los agravios señalados por la actora, iniciando con el agravio referente a la **afectación al principio de equidad en la contienda, con actos que no están justificados al no realizar un estudio contextual e integral de las conductas denunciadas.**

Sentado a lo anterior, es importante señalar que, la denuncia que la actora estima fue indebidamente desechada, versó sobre la posible comisión de actos anticipados de precampaña, campaña, promoción personalizada y uso de recursos públicos, derivado de las manifestaciones realizadas, las leyendas y pinta de bardas con publicidad del denunciado.

Para probar lo anterior, tal y como refirió la promovente ofreció un enlace electrónico correspondientes a una entrevista y quince ubicaciones de bardas y espectaculares con los cuales pretendía demostrar los actos controvertidos, dicho material fue verificado y certificado mediante acta circunstanciada de clave ACTA/OE-095/2023<sup>10</sup>.

Es de conocimiento de este Tribunal que, cuando se presenta una queja ante la autoridad administrativa, tiene la obligación de verificar si reúne los requisitos de procedencia establecidos en el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla y demás reglamentos

---

<sup>10</sup> Visible en fojas 132 a 165.



TRIBUNAL ELECTORAL  
DEL ESTADO DE PUEBLA

aplicables, así como de llevar a cabo un análisis preliminar, con la finalidad de apreciar si de los hechos denunciados se podría actualizar una infracción en materia electoral para ser admitida o en caso contrario desecharla.

Ello significa que, previo a que a la comisión responsable deseché o admita una queja, deberá analizar si es posible que se configure una posible vulneración a la normativa electoral.

Bajo esa tesitura, el análisis preliminar implica que, **de los hechos expuestos en la queja, así como de las constancias que obran en el expediente, se advierta de forma clara, manifiesta, notoria e indudable una posible vulneración o no en la materia.**

Robustece lo anterior, la jurisprudencia 45/2016<sup>11</sup>, de la Sala Superior, de rubro: ***“QUEJA. PARA DETERMINAR SU IMPROCEDENCIA SE DEBE REALIZAR UN ANÁLISIS PRELIMINAR DE LOS HECHOS PARA ADVERTIR LA INEXISTENCIA DE UNA VIOLACIÓN EN MATERIA DE PROPAGANDA POLÍTICO-ELECTORAL”***.

Al respecto, por solicitud de la Directora Jurídica del Instituto Electoral del Estado de Puebla, el jefe de Oficiala Electoral, levantó el acta circunstanciada identificada con la clave ACTA/OE-095/2023 mediante las cuales se hizo constar el contenido del enlace electrónico, así como de las ubicaciones ofrecidas como pruebas por la denunciante.

De lo anterior que se puede advertir que la Comisión responsable se limitó a afirmar que no se acreditaban los elementos que actualizan los actos anticipados de precampaña y la promoción personalizada, toda vez que estimó -entre otras cosas- no se advirtió alguna palabra o expresión que de forma objetiva manifiesta, advierta y sin ambigüedad denote algún propósito de llamamiento al voto, ni posee un significado equivalente de apoyo o rechazo hacia una opción electoral de una forma inequívoca ni

<sup>11</sup> Consultable en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 19, 2016, páginas 35 y 36.

frases, alusiones o imágenes que exaltaran las cualidades, atributos o logros personales y/o de su gestión o que enaltecieran o destacaran la figura del denunciado con impacto en la contienda electoral.

Sobre el particular, existe una amplia construcción jurisprudencial en la materia electoral, en la que se ha sostenido que, en los procedimientos sancionadores, el quejoso únicamente tiene la carga de presentar pruebas o indicios que evidencien la posible existencia de una falta o infracción y es, a partir de esos elementos, que el órgano competente tiene la obligación de realizar las investigaciones necesarias, para el esclarecimiento de los hechos.<sup>12</sup>

Sustentan lo anterior, la tesis relevante **CXVI/2002**, bajo el rubro: ***“PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL. LOS HECHOS DENUNCIADOS SÓLO SON LA BASE DEL INICIO DE LA INVESTIGACIÓN”***; y en la Jurisprudencia **16/2004** de rubro: ***“PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ELECTORAL. LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA DEL IFE TIENE FACULTADES INVESTIGADORAS Y DEBE EJERCERLAS CUANDO EXISTAN INDICIOS DE POSIBLES FALTAS”***.

Los señalados criterios resultan aplicables, toda vez que la materia de la denuncia versa sobre posibles actos anticipados de precampaña campaña, uso de recurso públicos y promoción personalizada, por lo que dichos actos debían seguir siendo investigados por la responsable, y respecto de las cuales la denunciante aportó diversas ubicaciones de geolocalización y un enlace electrónico, además, de una narración de los hechos, por los cuales, estimó que la parte denunciada debía ser investigada y, en su caso, imponerse las sanciones correspondientes dentro del régimen sancionador electoral.

Por tanto, no bastaba con que la autoridad administrativa electoral desahogara los mencionados enlaces y ubicaciones, sino que debía

---

<sup>12</sup> Criterio que también ha sido sostenido por este Tribunal Electoral al resolver los asuntos con clave: TEEP-JDC-228/2021, TEEP-JDC-60/2021, TEEP-JDC-73/2021, TEEP-JDC-212/2021 y TEEP-JDC-73/2022.



TRIBUNAL ELECTORAL  
EL ESTADO DE PUEBLA

continuar con la investigación respectiva para que, en el momento procesal oportuno, este Tribunal Electoral local, se pronunciara respecto a la existencia o inexistencia de los hechos denunciados.

Es por ello que como se puede ver, la motivación que utilizó la autoridad responsable fue que, del análisis de los elementos de la conducta denunciada, no existían pruebas suficientes para acreditar la veracidad de los hechos denunciados, por lo que se advierte que el desechamiento realizado por la autoridad responsable se encuentra sustentado en elementos de estudio de fondo al mencionar que del análisis de los elementos jurisprudenciales no existía acreditación de la conducta denunciada.

Si bien la autoridad responsable está facultada para declarar la improcedencia de las quejas, entre otras causas, cuando del análisis preliminar de los hechos denunciados adviertã, que se sustentan en hechos que no guarden relación con la materia o no sean de su competencia, lo cierto, es que dicha facultad no autoriza a la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado a declarar la improcedencia de las quejas cuando se requiriera realizar juicios de **valor acerca de la legalidad de los hechos, a partir de la ponderación de los elementos que rodean esas conductas y de la interpretación de la ley supuestamente conculcada, pues son cuestiones inherentes al fondo del asunto.**

Toda vez, que para que la autoridad admita o declare la improcedencia de la queja, debe realizar un análisis preliminar sin prejuzgar sobre el fondo del asunto, y con base en ello, determinar si, **a partir de lo alegado por la denunciante y de las constancias que obran en el expediente,** formado con motivo de la denuncia, se advierte de manera clara, manifiesta, notoria e indudable que los hechos denunciados no guardan relación con la materia o no son de su competencia.

De lo que se puede observar en el marco normativo que, la facultad no autoriza a la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del Instituto

Electoral del Estado a desechar cuando se requiriera realizar juicios de valor acerca de la legalidad de los hechos, **a partir de la ponderación de los elementos que rodean esas conductas y de la interpretación de la ley supuestamente conculcada**, pues son cuestiones inherentes al fondo del asunto pudieran constituir o no una violación a la normativa en materia electoral.

Sin embargo, tal y como lo señala la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en su precedente SUP-REP-104/2018, **no puede llevarse al extremo de juzgar sobre la legalidad o ilegalidad de los hechos motivo de la denuncia, ya que esto es propio de la sentencia de fondo que se dicte en el procedimiento respectivo**, en la cual se requiere un análisis e interpretación de las normas aplicables y una valoración minuciosa, exhaustiva, conjunta y administrada de las probanzas allegadas al sumario, a efecto de que el juzgador esté en condiciones de decir si está plenamente probada la infracción denunciada, así como la responsabilidad de los sujetos inculcados y, de ser el caso, imponer la sanción correspondiente.

Es por todo lo anterior, es que este Organismo Jurisdiccional, considera **FUNDADO** el agravio en estudio, ello por ser incorrecto el desechamiento decretado por la Comisión, pues al hacerlo, se incurrió en una denegación de justicia.

En consecuencia, lo procedente es **revocar** la resolución impugnada para que, **la Comisión Responsable, de no advertir diversa causal de improcedencia admita de inmediato la queja presentada y realice la investigación** respecto de los hechos señalados en el escrito de denuncia primigenio, interpuesto por la parte denunciante en el procedimiento ordinario sancionador **SE/ORD/TMC/051/2023**; lo anterior en el término establecido en el artículo 406 del CIPEEP, **debiendo remitir las constancias derivadas de la investigación, enseguida de que ésta concluya y sin mayor dilación.**



TRIBUNAL ELECTORAL  
DEL ESTADO DE PUEBLA

Finalmente, toda vez que con el estudio del presente agravio se ha logrado la pretensión de la parte actora, resulta innecesario el estudio de las demás manifestaciones realizadas por la promovente.

Por lo antes expuesto y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 116 fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3 fracción IV de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 1 fracciones V y VII, 3, 8, 325, 338 fracciones I y III, 340 fracción II, 348 fracción II, 353, Bis, 354 párrafo segundo del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla se:

**RESUELVE:**

**ÚNICO.** Se declara **FUNDADO** el agravio estudiado en el considerando **SÉPTIMO** de este fallo y, en consecuencia, se **REVOCA** la resolución impugnada para los efectos precisados en el mismo.

**NOTIFÍQUESE, en términos de Ley, de lo establecido en el Acuerdo General 06/2020 del Pleno de este Tribunal, y de la jurisprudencia 4/2021, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.**

Así lo resolvieron y firmaron en esta fecha, por **UNANIMIDAD** de votos y en sesión pública las Magistradas y el Magistrado en Funciones del Tribunal Electoral del Estado ante la Secretaria General de Acuerdos en Funciones que autoriza y da fe.

**MAGISTRADA PRESIDENTA**



**IDAMIS PASTOR BETANCOURT.**

**MAGISTRADO EN  
FUNCIONES**

**ISRAEL ARGÜELLO BOY.**

**MAGISTRADA**

**NORMA ANGÉLICA  
SANDOVAL SÁNCHEZ.**

**SECRETARIA GENERAL  
DE ACUERDOS EN FUNCIONES**



**IRMA JOSEFINA MONTIEL RODRÍGUEZ.**

**VOTO CONCURRENTES QUE CON FUNDAMENTO EN EL ARTÍCULO 340 FRACCIÓN V DEL CODIGO DE INSTITUCIONES Y PROCESOS ELECTORALES DEL ESTADO DE PUEBLA Y 11 FRACCIÓN IV DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE PUEBLA, EMITE LA MAGISTRADA NORMA ANGÉLICA SANDOVAL SÁNCHEZ, RESPECTO DEL PROYECTO DE SENTENCIA DICTADO DENTRO DE LOS AUTOS DEL EXPEDIENTE TEEP-JDC-101/2023.**

En relación al proyecto de sentencia dictado en el expediente identificado como **TEEP-JDC-101/2023**, de manera respetuosa emito el presente voto concurrente, toda vez que me aparto de la síntesis de agravios realizada en la sentencia, sin embargo, coincido con que la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del Instituto prejuzgó sobre los hechos denunciados en el procedimiento ordinario de clave **SE/ORD/TMC/051/2023** y en ese sentido se debe revocar la resolución impugnada.



TRIBUNAL ELECTORAL  
DEL ESTADO DE PUEBLA

### Determinación.

En el caso en concreto, se concluyó que derivado de que la Comisión al desechar la denuncia de la actora se pronunció sobre cuestiones que correspondían al fondo del asunto, resultaba ilegal la determinación de la responsable toda vez que se estaría prejuzgando sobre la existencia o inexistencia de los hechos denunciados, y en ese sentido resultaba fundado el agravio de la demandante ya que tal situación no puede esgrimirse al desecharse una denuncia, y consecuentemente, se debía revocar la resolución dictada por la responsable.

### Argumentos que sustentan mi voto.

Ahora, si bien comparto que la Comisión no puede desechar una denuncia con base en razonamientos que corresponden al estudio de fondo del asunto, mi motivo de disenso deviene de un análisis deficiente del estudio de la demanda.

Esto es así, porque tal y como se determinó en la presente sentencia, la actora argumentó los siguientes agravios:

***“Primer agravio.** La resolución reclamada adolece de una indebida fundamentación, al aplicar normas que no están previstas en los ordenamientos que regulan el procedimiento sancionador, como lo son el Código comicial local y el Reglamento de Quejas y Denuncias del IEE.*

***Segundo agravio.** Ilegal razonamiento al establecer elementos adicionales que benefician al infractor y, en consecuencia, mezclar el elemento personal con el temporal para su acreditación.*

***Tercero agravio.** Afectación al principio de equidad en la contienda, con actos que no están justificados al no realizar un estudio contextual e integral de las conductas denunciadas.”*

Sin embargo, en el proyecto no se expone que en su escrito de demanda también plasmó el agravio relativo a que la responsable estaba “prejuzgando”, como se inserta;

Esto causa agravio, a razón, que la responsable, empieza a prejuzgar los hechos y los **INTENTA ENCUADRAR a un espacio temporal**, que no se subsume a ninguna disposición legal aplicable a los procedimientos sancionadores, pues, la responsable, determina que es notorio y público que,

7

En ese sentido, como se observa, la actora sí refiere en su escrito que se prejuzgaba, no obstante, la presente sentencia se limitó a transcribir el apartado de agravios de la demanda, lo cual además contradice el considerando CUARTO de la sentencia, ya que el mismo fija que los agravios pueden desprenderse de cualquier parte de la demanda.

Situación que a mi juicio afecta la determinación que se expone, ya que el agravio estudiado está relacionado con la supuesta *“afectación al principio de equidad en la contienda, con actos que no están justificados al no realizar un estudio contextual e integral de las conductas denunciadas.”*, lo cual no es lo que se expone en el fondo del asunto, porque se advierte un pronunciamiento respecto a que la autoridad prejuzgó los actos.

En ese sentido, a mi consideración si se hubiera estudiado lo relativo a una al estudio contextual de las conductas denunciadas, como se fijó en el proyecto, la sentencia debía argumentar si en efecto se omitió el estudio integral de lo denunciado, y así, el resultado respecto a la calificación del agravio hubiera sido distinta, por lo que considero que no existe congruencia entre el agravio esgrimido y el estudio de fondo.

De igual forma se resalta que acorde a lo establecido en la Jurisprudencia **28/2009** emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de rubro: **“CONGRUENCIA EXTERNA E INTERNA. SE DEBE CUMPLIR EN TODA SENTENCIA”**<sup>13</sup>,

<sup>13</sup> Consultable en la gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 3, Número 5, 2010. páginas 23 y 24.



TRIBUNAL ELECTORAL  
DEL ESTADO DE PUEBLA

la resolución que se emita debe tener coincidencia en la demanda respectiva y lo resuelto, sin **omitir** aspectos de la controversia.

Por lo expuesto, se debieron fijar de manera precisa los agravios de la actora, haciendo una verdadera suplencia de la deficiencia de la queja y estudiar lo relativo a que la autoridad prejuzgo al emitir su resolución, para que existiera congruencia entre el agravio de la actora y la conclusión de este Tribunal.

**ES CUANTO.**

**MAGISTRADA DEL TRIBUNAL ELECTORAL  
DEL ESTADO DE PUEBLA.**

**NORMA ANGÉLICA SANDOVAL SÁNCHEZ.**



